



Nr. 7 din 11.03.2022

**Notă de fundamentare
privind aprobarea tarifelor diferențiate, aferente Contractului de
Concesiune nr. 1277/2018**

Având în vedere:

- noile prevederi legale în materie de deșeuri, introduse prin OUG nr. 92/2021,
- constatarea necesității de dezvoltare a serviciului public de salubritate, datorată impunerii în sarcina autorităților publice locale, asociațiilor de dezvoltare intercomunitară și operatorilor serviciului de salubritate a unei serii de obligații, ținte și obiective cu rol de a stimula intensificarea eforturilor de colectare separată, creșterea procentului de deșeuri reciclabile valorificate și creșterea gradului de deviere de la depozitare a deșeurilor municipale,
- majorarea prețurilor de consum, etc.

Se impune clar și fără echivoc luarea în calcul a opțiunii și obligativității refundării tarifelor în vederea prezervării echilibrului contractual.

Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, modificată prin OUG nr. 74/2018 a fost abrogată și înlocuită de OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor.

Noul text de lege, menține în sarcina autorităților administrației publice locale, o serie de obligații în a căror îndeplinire/ punere în aplicare, este nevoie de eforturi susținute, atât din punct de vedere operațional, tehnic/ logistic, cât și financiar.

În acest sens, OUG nr. 92/2021, la articolul 17, alin. (5) stipulează următoarele obligații în sarcina autorităților locale:

„a) să asigure colectarea separată cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, să stabilească dacă gestionarea acestor deșeuri se face în cadrul unui singur contract de delegare a serviciului de salubritate sau pe mai multe tipuri de materiale/contract/contracte distincte pentru toate tipurile de materiale/pe tip de material și să organizeze atribuirea conform deciziei luate;



(...)

f) să includă în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, în aplicarea principiilor prevăzute la art. 3 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, tarife distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a), respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a);

g) să stabilească și să includă în caietele de sarcini, în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și în regulamentele serviciului de salubritate indicatori de performanță pentru fiecare activitate din cadrul serviciului de salubritate, care să cuprindă indicatorii prevăzuți în anexa nr. 5, astfel încât să atingă obiectivele de reciclare prevăzute la lit. b) - e) și penalități pentru nerealizarea lor;

(...)

j) să includă în tarifele/taxele prevăzute la lit. i) pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a) contribuția pentru economia circulară prevăzută la art. 9 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, numai pentru deșeurile destinate a fi eliminate prin depozitare rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în contracte;

k) să includă în tarifele/taxele prevăzute la lit. i) pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a), contribuția pentru economia circulară prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, pentru deșeurile destinate a fi eliminate prin depozitare;

(...)"

De asemenea, pentru aplicarea obligațiilor legale, și în special pentru creșterea ratei de capturare a deșeurilor cu potențial valorificabil, care să țină sub control atât costurile de operare, dar și să diminueze penalitățile pe care fiecare UAT le plătește anual în conformitate cu prevederile OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu, se impune implementarea unor mecanisme tehnico-economice care să ofere pârghiile necesare pentru punerea în practică a unor măsuri



operative în vederea îmbunătățirii modului de gestionare a deșeurilor municipale.

Este stringentă modificarea sistemului de colectare, având în vedere un cumul de aspecte. Monitorizarea acestor aspecte în decursul ultimilor ani a dus la decizia de reformare a sistemului de management integrat al deșeurilor din județul Bistrița-Năsăud. Planul de management include, pe lângă modificarea sistemului de colectare, prin introducerea colectării în sistem "din poartă în poartă" pentru toate fracțiile reciclabile, în zonele de case din mediul urban și mediul rural și alte măsuri care vor duce în timp la corectarea tuturor deficiențelor sistemului, la creșterea cantităților de deșeuri reciclate și la prezervarea echilibrului contractual.

Necesitatea dezvoltării/ modernizării infrastructurii tehnico-edilitare aferente prestării serviciului de salubritate ca activitate de utilitate și interes public este o realitate ce nu are un caracter excepțional ci este acțiune intrinsecă funcționării în timp a unui serviciu public, fiind reglementată atât de legislația specifică cât și de documentațiile ce au stat la baza implementării sistemului integrat de management al deșeurilor.

Făcând o radiografie a oportunității/necesității modernizării infrastructurii tehnico-edilitare și implicit a Serviciului de salubritate, prin raportare, ca perioadă de referință, la momentul ulterior adoptării noilor modificări legislative generate de O.U.G. nr. 74/2018 prin Actul adițional nr. 2 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018, pot fi identificate mai multe argumente ce ar justifica necesitatea modernizării acestuia și obligativitatea refundamentării tarifelor:

- a) Necesitatea asigurării cu recipiente de colectare pentru fracțiile hârtie/ carton și sticlă a utilizatorilor din zonele de case din mediul urban și rural, în vederea înlesnirii efortului de colectare, pentru a crește calitatea colectării selective și gradul de valorificare al acestor deșeuri.
- b) Modificări legislative ce impun ajustări/dezvoltări ale sistemului de salubritate în vederea conformării.
- c) Modificări ale costurilor implicate de activitatea operativă și în special majorarea prețurilor carburanților și energiei electrice.



d) Modificări ale salariului minim pe economie, etc.

Obligațiile impuse în special în sarcina operatorului de colectare și transport și stabilite în planul tehnico-economic de implementare a O.U.G. nr. 92/2021 și prevăzute în Regulamentul serviciului, dar și în celelalte documente ale Contractului de delegare, au fost asumate și integrate de către acesta în structura costurilor din Fișele de fundamentare a tarifelor diferențiate, fiind detaliate în memoriul tehnico-economic justificativ.

În conformitate cu prevederile din Regulamentul de salubritate, urmare a numeroaselor solicitări din partea utilizatorilor, s-a impus fundamentarea unui nou tarif (Tarif 8- Tariful pentru colectarea separată a deșeurilor vegetale provenind de la UTILIZATORII CASNICI și transportul separat la facilități tehnologice de tratare pe bază de comandă și contract individual încheiat cu Operatorul (tarif/sac)). Acest tarif este aferent activității de colectare a deșeurilor vegetale și va fi aplicabil pentru rumegușul, iarba rezultată din tunderea gazonului și crengile de la utilizatorii persoane fizice, în afara campaniilor gratuite de colectare a deșeurilor vegetale. Această activitate va fi prestată de către Operator, la cererea utilizatorului, pe bază de contract comandă, contra-cost, la noul tarif fundamentat.

Conform:

Art. 20, alin. (2) din Legea nr. 101/2006: " (2) Operatorii, în conformitate cu prevederile legale, au dreptul la: (...)

b) prezervarea echilibrului contractual pe durata contractului de delegare a gestiunii;

c) ajustarea tarifului în raport cu evoluția generală a prețurilor și tarifelor din economie;

d) modificarea tarifului în situațiile de schimbare semnificativă a echilibrului contractual; (...)"

Art. 25 din Legea nr. 101/2006: " Finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului de salubritate și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, în ceea ce privește inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a principiilor prevăzute la art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, precum și a următoarelor principii:



- a) recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe speciale sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate;
b) menținerea echilibrului contractual."

Art. 28 din Legea 101/2006: "(2) Investițiile realizate de operatori de drept privat din fonduri proprii pentru reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea sistemului public de salubritate se vor amortiza de către aceștia pe durata contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate."

Actualizarea prețurilor și a parametrilor reali de eficiență în operare, conduc la modificarea tarifelor actuale.

Pentru respectarea cadrului legal, Asociația, la propunerea Operatorului de colectare și transport, supune spre aprobare tarife distincte pentru deșeurile reciclabile, respectiv cele reziduale, pentru utilizatorii casnici din mediul urban și rural și pentru utilizatorii non casnici (ag. ec./instituții publice). Având în vedere cele expuse în prezenta Notă de fundamentare, a fost necesară refundamentarea tuturor tarifelor practicate în baza Contractului de concesiune nr. 1277/2018.

Toate elementele de cost aferente prestării serviciului au fost supuse unei verificări minuțioase realizate de aparatul tehnic al Asociației și fac obiectul Fișelor de fundamentare întocmite în conformitate cu Ordinul nr. 109/2007 al ANRSC privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților.

Urmare a verificărilor tuturor elementelor financiare și investiționale din cadrul documentelor de fundamentare și a modului de reflectare a elementelor de venit și cost, s-a întocmit un „Raport de analiză a fișelor de fundamentare a tarifelor diferențiate” în care s-au concluzionat următoarele:

„Modificarea tarifelor din Contractul nr. 1277/2018, are ca temei atât prevederile legislative, necesitatea dezvoltării/ modernizării serviciului public de salubritate ca activitate de utilitate și interes public, dar și menținerea echilibrului contractual al Operatorului.

Documentele care au făcut obiectul analizei din prezentul Raport au fost fișele de fundamentare ale tarifelor de colectare și transport aferente Contractului de



concesiune nr. 1277/2018, întocmite conform Ordinului A.N.R.S.C nr. 109/2007, împreună cu memoriul tehnico- economic justificativ.

În vederea avizării și a supunerii spre aprobare de către UAT-uri și A.G.A. ADI Deșuri BN a tarifelor distincte, respectiv tarifele pentru gestionarea deșeurilor reciclabile și tarifele pentru gestionarea celorlalte tipuri de deșuri așa cum sunt acestea prevăzute la art. 17, alin. (5), lit. f), aparatul tehnic al ADI a verificat dacă refundamentarea tarifelor a fost realizată în conformitate cu prevederile legale în materie. De asemenea, a fost verificată veridicitatea celor înscrise în memoriul tehnico-economic justificativ și corectitudinea calculațiilor care au stat la baza determinării tarifelor.

În urma analizei documentelor prezentate de Operator, aparatul tehnic al Asociației a constatat că variația noului tarif prezentat, prin raportare la tariful practicat în prezent de către SC Supercom SA, rezultă exclusiv ca urmare a actualizării prețurilor, a actualizării parametrilor reali de consum prin raportare la noile cantități de deșuri colectate separat.

Metodologia analizei a urmărit următoarele principii economico-financiare:

- conservarea tuturor elementelor de cost constituate ale tarifului inițial.
- actualizarea cantităților de deșuri municipale în cazul refundamentării noilor tarife.
- includerea în tarife a costurilor aferente noilor investiții (în special pentru dimensionarea parcului auto), care, în prețuri unitare, să fie cuprinse în prețurile pieței.
- costurile financiare ale investiției operatorului să fie la nivelul altor operațiuni similare în piața de capital din România.
- corelarea datelor din fișele de fundamentare cu cele prezentate în memoriul tehnico-economic justificativ al delegatului-concesionar.

Astfel, s-a verificat și constatat faptul că toate cele 8 categorii de tarife oferite au fost fundamentate conform solicitării delegatarului prin următorul algoritm de calcul:

- Urmărirea tuturor elementelor de costuri operaționale din Memoriul tehnico-economic justificativ, comparativ cu elementele de cost din



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE
INTERCOMUNITARĂ
PENTRU GESTIONAREA INTEGRATĂ
A DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD



Propunerea financiară și din Actul adițional nr. 2 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018;

- *Refundamentarea distinctă a tarifelor conform cerințelor legislative*
- *Cuprinderea tuturor investițiilor solicitate de Autoritatea contractantă*

Concluzii generale și finale:

Actualizarea tarifelor propuse spre aprobare de Operatorul SC SUPERCOM SA s-a făcut prin respectarea metodologiei prevăzute de Ordinul A.N.R.S.C nr. 109/2007;

Fundamentarea noilor tarife a luat în calcul cu exactitate atât parametrii de cost inițial cât prevederile legale în materie.

Calculele de cost pe cantități pentru stabilirea tarifelor au fost verificate și sunt corect întocmite.

Recomandarea finală a raportului antementionat este următoarea:

Aprobarea noilor tarife de către Consiliile Locale/ Consiliul Județean membre ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud în proxima ședință pentru a putea fi aplicate cu începere de la data de intrare în vigoare a Actului Adițional nr. 5 la Contractul de concesiune nr. 1277/06.12.2018.

TARIFE DIFERENȚIATE, aferente Contractului nr. 1277/2018, transmise de Operatorul S.C. Supercom S.A. spre aprobare

Nomenclatorul cu denumirea/indicatorul tarifelor		Tarife propuse spre aprobare			
		lei/tonă fără TVA	lei/tonă cu TVA	lei/mc fără TVA	lei/mc cu TVA
T casnici urban 1	Tariful diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduale/menajere – Zona URBAN	298,46	355,17	-	-
T casnici	Tariful diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al	792,15	942,66	-	-



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE
INTERCOMUNITARĂ
PENTRU GESTIONAREA INTEGRATĂ
A DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂȘĂUD



JUDEȚUL
BISTRIȚA
NĂȘĂUD

Porțile Transilvaniei

urban 2	deșeurilor reciclabile – Zona URBAN				
T casnici rural 1	Tariful diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduale/menajere – Zona RURAL	301,39	358,66	-	-
T casnici rural 2	Tariful diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reciclabile – Zona RURAL	783,74	932,65	-	-
T non-casnici 1	Tariful diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduale din deșeuri similare provenind de la utilizatorii non-casnici	374,99	446,23	-	-
T non-casnici 2	Tariful diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reciclabile din deșeuri similare provenind de la utilizatorii non-casnici	765,59	911,05	-	-
T 3	Tariful pentru colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor din activități din construcții/desființări/amenajări provenind de la utilizatori casnici (inclusiv asociații de locatari/proprietari) pe bază de comandă și contract individual încheiat cu Operatorul	249,86	297,34	174,90	297,34
T4	Tariful pentru colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor din activități din construcții/desființări/amenajări provenind de la utilizatori/generatori non-casnici pe bază de comandă și contract individual încheiat cu Operatorul	179,13	255,89	125,39	149,21
T5	Tariful pentru colectarea, transportul și depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenind de la utilizatori/generatori casnici	403,74	480,45	141,34	168,20



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE
INTERCOMUNITARĂ
PENTRU GESTIONAREA INTEGRATĂ
A DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD



JUDEȚUL
BISTRIȚA
NĂSĂUD

Porțile Transilvaniei

	(inclusiv asociații de locatari/proprietari) pe bază de comandă și contract individual încheiat cu Operatorul				
T6	Tariful pentru colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenind de la utilizatori/generatori non-casnici pe bază de comandă și contract individual încheiat cu Operatorul	375,93	447,36	131,58	156,58
T7	Tariful pentru colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor abandonate	-	-	224,59	267,26
T8	Tariful pentru colectarea separată a deșeurilor vegetale provenind de la UTILIZATORII CASNICI și transportul separat la facilități tehnologice de tratare pe bază de comandă și contract individual încheiat cu Operatorul (TARIF/SAC)	6,03	7,18	-	-

Având în vedere argumentele expuse, propunem spre aprobare noile tarife diferențiate, aferente Contractului de concesiune nr. 1277/2018, specificate în prezenta Notă de fundamentare și în documentele înaintate spre aprobare, conform solicitării Operatorului SC Supercom SA din adresa nr. 1629 din 04.02.2022 înregistrată la sediul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud sub nr. 374 din 07.02.2022 și completată cu adresa nr.1727/08.02.2022, înregistrată la ADI sub nr. 381 din 08.02.2022.

Director executiv
Cristian Marius NICULAE





ANEXA nr. 1 la Nota de fundamentare nr. 7 /11.03.2022

TARIFE DIFERENȚIATE, aferente Contractului nr. 1277/2018, transmise de Operatorul S.C. Supercom S.A. spre aprobare

Nomenclatorul cu denumirea/indicatorul tarifelor		Tarife actuale				Tarife propuse spre aprobare			
		lei/tonă fără TVA	lei/tonă cu TVA	lei/mc fără TVA	lei/mc cu TVA	lei/tonă fără TVA	lei/tonă cu TVA	lei/mc fără TVA	lei/mc cu TVA
T casnici urban 1	Tariful diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduale/menajere – Zona URBAN	244,24	290,65	-	-	298,46	355,17	-	-
T casnici urban 2	Tariful diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reciclabile – Zona URBAN	979,04	1.165,06	-	-	792,15	942,66	-	-
T casnici rural 1	Tariful diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduale/menajere – Zona RURAL	253,14	301,24	-	-	301,39	358,66	-	-
T casnici rural 2	Tariful diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reciclabile –	996,89	1186,30	-	-	783,74	932,65	-	-

BISTRITĂ, Str. Crinilor, Nr. 8, Mezanin

CUI: RO 24003861, BANCA TRANSILVANIA, IBAN: RO66BTRL00601202R09853XX

TEL. / FAX: 0363.730.189; EMAIL: office@adideseuribn.ro, WEB: www.adideseuribn.ro



Zona RURAL									
T non-casnici 1	Tariful diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduale din deșeuri similare provenind de la utilizatorii non-casnici	196,28	233,57	-	-	374,99	446,23	-	-
T non-casnici 2	Tariful diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reciclabile din deșeuri similare provenind de la utilizatorii non-casnici	967,42	1151,23	-	-	765,59	911,05	-	-
T 3	Tariful pentru colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor din activități din construcții/desființări/amenajări provenind de la utilizatori casnici (inclusiv asociații de locatari/proprietari) pe bază de comandă și contract individual încheiat cu Operatorul	187,17	222,73	131,02	155,91	249,86	297,34	174,90	297,34
T4	Tariful pentru colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor din activități din construcții/desființări/amenajări provenind de la utilizatori/generatori non-casnici pe bază de comandă și contract individual încheiat cu Operatorul	146,96	174,88	102,87	122,42	179,13	255,89	125,39	149,21



T5	Tariful pentru colectarea, transportul și depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenind de la utilizatori/generatori casnici (inclusiv asociații de locatari/prorietari) pe bază de comandă și contract individual încheiat cu Operatorul	370,14	440,47	129,58	154,20	403,74	480,45	141,34	168,20
T6	Tariful pentru colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenind de la utilizatori/generatori non-casnici pe bază de comandă și contract individual încheiat cu Operatorul	324,02	385,58	113,41	134,96	375,93	447,36	131,58	156,58
T7	Tariful pentru colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor abandonate	-	-	153,50	182,67	-	-	224,59	267,26
T8	Tariful pentru colectarea separată a deșeurilor vegetale provenind de la UTILIZATORII CASNICI și transportul separat la facilități tehnologice de tratare pe bază de comandă și contract individual încheiat cu Operatorul (TARIF/SAC)	-	-	-	-	6,03 Lei/sac	7,18 Lei/sac	-	-