

Nr. 1 din 26.01.2024

Notă de fundamentare

privind aprobarea Actului adițional nr. 7 la Contractul de concesiune nr. 1277 din data de 06.12.2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud

În luna decembrie 2023, activitatea ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud și documentele aferente contractelor de delegare din cadrul SMID Bistrița-Năsăud au fost supuse controlului Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC).

Tematica de control a vizat în primul rând modul de desfășurare a serviciului de salubritate a localităților, dar și punerea în aplicare a noilor prevederi legislative în materie de deșeuri, impuse prin:

- Ordinul Președintelui ANRSC nr. 640/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate al localităților, Republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În paralel, ANRSC a desfășurat activitatea de control și la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, fiind verificat Contractul de concesiune nr. 34/2013 încheiat cu SC Vitalia Servicii pentru Mediu Tratarea Deșeurilor SRL.

Urmare a desfășurării acestui control atât la ADI cât și la Consiliul Județean, s-au dispus două măsuri de modificare a anumitor prevederi ale contractelor de delegare din cadrul SMID Bistrița-Năsăud și implicit de modificare a anumitor prevederi din Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud.

Din înscrisurile din Notele de control încheiate de Corpul de control al ANRSC reiese faptul că, în cadrul SMID BN au fost implementate prevederile introduse prin modificările legislative din ultima perioadă, atât în ceea ce privește funcționarea sistemului și modificarea Statutului cât și în ceea ce privește fundamentarea tarifelor operatorilor și aprobarea tarifelor de gestionare, care au fost realizate cu respectarea în tocmai a Normelor în vigoare.

Astfel, singurele măsuri trasate prin Nota de control nr. 3587/14.12.2023, încheiată cu ADI Deșeuri BN, s-au limitat la:

„Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud va modifica prevederile Contractului de Concesiune nr. 1277/2018, prin redenumirea activităților care fac obiectul Contractului conform denumirilor prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. a) și c) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare”

Termen: 31.03.2024

„Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud va modifica prevederile Contractului de Concesiune nr. 1277/2018 eliminarea sintagmei „se va actualiza anual cu indicele inflației comunicat de INS”, prevăzută la Capitolul 5- Redevența și garanția de bună execuție a contractului.”

Termen: 31.03.2024

Urmare a desfășurării controlului la nivelul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, măsurile impuse au fost consemnate în Nota de control nr. 28715/13.12.2023, încheiată cu Județul Bistrița-Năsăud. Singura măsură care

impactează Regulamentul de salubritate, Anexa nr. 2 a Contractului de concesiune nr. 1277/2018, și Anexă a Contractului de concesiune nr. 34/2013, este:

„Județul Bistrița-Năsăud va proceda la denumirea activităților care fac obiectul Contractului de Concesiune nr. 34/2013 în concordanță cu cele definite prin art. 3 alin. (3) lit. d), lit. e) și lit. j) din Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

Termen: 28.02.2024

Având în vedere prevederile Regulamentului de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate din județul Bistrița-Năsăud, și în special prevederile art. 2 al acestuia cu privire la activitățile serviciului de salubritate din județ, se impune și implementarea măsurii ANRSC din Nota de control încheiată cu Județul Bistrița-Năsăud în cadrul acestui document.

Modificarea denumirii activităților în conformitate cu prevederile art. 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006, republicată, atât în contractele de concesiune încheiate cu cei doi operatori de la nivelul județului, cât și în Regulamentul de salubritate s-a realizat în vederea punerii în aplicare a măsurilor trasate de organul de control, în vederea respectării prevederilor legislative, ad literam, chiar dacă art. VII, alin. (1) din Legea nr. 101/2006 republicată prevede faptul că: *„Contractele de delegare a gestiunii aflate în derulare se pot finaliza în conformitate cu clauzele contractuale și cu normele aplicabile până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”*.

Punerea în aplicare a Măsurii ANRSC în ceea ce privește Contractul de concesiune nr. 1277/2018, duce la modificarea în cadrul Contractului a art. 2.2 cu privire la activitățile serviciului și a art. 5.1.1. cu privire la reformularea paragrafului referitor la redevență. În cadrul acestui articol a fost modificat și cuantumul redevenței, în conformitate cu cerințele formulate de către reprezentanții Curții de Conturi în urma controlului desfășurat la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud în anul 2023, valoarea modificată fiind cuprinsă în tarifele practicate de către operator.

Articolul 6.1, lit. g) din Contractul de concesiune se modifică ca efect al renumerotării articolelor din Legea nr. 101/2006, republicată, restul articolelor rămânând neschimbate.

Cu privire la modificările intervenite asupra Anexei nr. 1 la Caietul de sarcini-Informații tehnice, aceste modificări sunt ca urmare a implementării Proiectului „*Recipiente de colectare a deșeurilor pentru Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Bistrița-Năsăud*” cod SMIS 2014+158205.

În conformitate cu cerințele formulate în Contractul de finanțare și transpuse în Acte adiționale la Contractul de asociere, infrastructura finanțată prin proiect (pubelele verzi și diferența de pubele galbene), este predată operatorului prin proces-verbal, în vederea prestării serviciului de salubritate pentru utilizatori.

Având în vedere aceste aspecte, Informațiile tehnice aferente contractului au fost completate cu infrastructura pusă la dispoziția operatorului, finanțată prin proiectul antemenționat.

Completările din Informațiile tehnice s-au realizat în baza Contractului de Asociere încheiat între Județul Bistrița-Năsăud, municipiul Bistrița, orașele și comunele din județul Bistrița-Năsăud pentru realizarea proiectului „Management integrat al deșeurilor în județul Bistrița-Năsăud”, la data de 10.04.2008, cu modificările și completările ulterioare;

În ceea ce privește modificările aduse Anexei nr. 2 la Caietul de sarcini-Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului public de salubritate, acestea derivă din punerea în aplicare a măsurilor trasate de ANRSC, atât prin nota de control încheiată cu ADI Deșeuri BN, cât și prin nota de control încheiată cu Consiliul Județean Bistrița-Năsăud.

Având în vedere măsurile ANRSC, a fost necesară modificarea art. 2 din Regulamentul de salubritate prin preluarea denumirii activităților specifice serviciului, așa cum sunt acestea formulate în Legea nr. 101/2006, republicată.

Restul activităților aferente contractelor au fost păstrate în cadrul Regulamentului ca descriere a modului de prestare a serviciului, astfel încât să nu existe riscul de eliminare a vreuneia din obligațiile operatorilor delegați.

Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate al localităților, republicată, a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 920/12.10.2023. De asemenea, ulterior aprobării Actului adițional nr. 6 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018 prin care au fost puse în aplicare prevederile OUG nr. 133/2022 de modificare a Legii nr. 101/2006, asupra legislației au intervenit și alte modificări, inclusiv renumerotări ale articolelor la care se face referire în cuprinsul Regulamentului.

Toate aceste modificări au condus la obligativitatea de a corela Regulamentul cu legislația, în integralitate.

Mai mult, având în vedere situația referitoare la blocurile de locuințe construite de dezvoltatori privați, a fost necesară includerea în Regulament a obligațiilor acestora de a prevedea și dota spații pentru colectarea deșeurilor pentru imobilele construite. Această prevedere inclusă în Regulament este în conformitate cu prevederile Legii locuinței nr. 114/1996, art. 3 și Anexa nr. 1, lit. G) și prevederile Ordinului nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, art. 4, lit. a) și a¹).

Aceste prevederi vin în sprijinul autorităților publice locale ca temei pentru a impune, conform legii și Regulamentului, constructorilor, să amenajeze și doteze pe cheltuiala proprie spații destinate colectării deșeurilor, conforme și compatibile cu infrastructura de colectare a Operatorului. Astfel, sumele aferente acestor dotări nu se vor regăsi nici în sarcina UAT-urilor, dar nici în sarcina utilizatorilor serviciului.

De asemenea, în cuprinsul Regulamentului au fost introduse modificări care se referă la gestionarea deșeurilor abandonate în conformitate cu modificările legislative, prevederi referitoare la gestionarea deșeurilor textile, a deșeurilor biodegradabile și prevederi referitoare la obligativitatea Operatorului de colectare de a realiza semestrial determinări ale compoziției deșeurilor în conformitate cu normele legale.

Urmare a desfășurării Controlului tematic nr. 5418/GM/3.07.2023 privind verificarea stadiului de realizare a măsurilor de guvernanță privind gestionarea

deșeurilor municipale și a stării de salubritate a localităților, la nivelul ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud, Comisariatul Județean Bistrița-Năsăud al Gărzii Naționale de Mediu a încheiat Raportul de inspecție nr. 74/18.10.2023.

Măsurile trasate prin Raportul antementionat, se rezumă la :

- Se va notifica GNM CJ BN în momentul stabilirii procedurii de raportare a cantităților de deșeuri compostabile- termen 31.01.2024
- Se va transmite stadiul în care se află proiectul privind construirea TMB- termen 31.01.2023

Prima măsură din Raportul de inspecție al GNM BN vine în contextul intrării în vigoare a prevederilor art. 33 din Ordonanța de urgență nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare *„(1) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora cu respectarea art. 16 alin. (1), (2) și (4) trebuie ca până la 31 decembrie 2023 să organizeze colectarea separată și reciclarea la sursă a biodeseurilor sau colectarea separată a acestora fără a le amesteca cu alte tipuri de deșeuri.”*

Pentru îndeplinirea acestei prevederi, aparatul tehnic al ADI a elaborat și completat Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului de salubritate cu Anexa nr. 9 care descrie Procedura de compostare a deșeurilor biodegradabile în gospodăriile individuale.

Mai mult, în data de 16.01.2024, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) a publicat pe site-ul propriu *„Ghidul privind compostarea individuală în gospodăriile din zonele urbane și rurale”*, elaborat ca parte a Contractului-cadru de sprijinire a Echipei Băncii Europene de Investiții (BEI) de suport consultativ privind proiectele din sectoarele Mediu și Energie, respectiv Contractul de asistență tehnică AA-010820-001 *„Suport pentru consolidarea*

capacității instituționale a Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară din domeniul deșeurilor” semnat cu Mott MacDonald în calitate de Consultant.

Acest Ghid publicat de MIPE a stat la baza elaborării Anexei nr. 9 la Regulamentul de salubritate al județului, atât în vederea îndeplinirii obligațiilor prevăzute la art. 33, alin. (1) din OUG nr. 92/2021, cât și a măsurii Gărzii de Mediu.

În ceea ce privește modificările introduse la art. 113, alin. (7) din Regulament, acestea sunt în conformitate cu prevederile legislative introduse prin modificarea OUG 92/2021, modificarea Legii nr. 101/2006 și intrarea în vigoare a Ordinului ANRSC nr. 640/2022. Anterior aprobării noilor tarife ale operatorilor, fundamentate în conformitate cu Ordinul 640/2022, aceste prevederi nu puteau fi incluse în Regulament sau în contracte, deoarece tarifele practicate anterior includeau atât costurile cu depozitarea cât și valoarea contribuției pentru economia circulară în limitele indicatorilor de performanță din legislație.

În prezent, pentru respectarea prevederilor legale, aceste costuri au fost excluse din tarifele aprobate și se facturează UAT-urilor, conform legii și Procedurii pentru facturare, Anexa nr. 6 la Regulament- revizia 2024.

Cu privire la modificările introduse la art. 118 din Regulament, acestea au fost realizate în contextul implementării prevederilor OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, și în activitatea de compostare, prestată de operatorul CMID în baza Contractului de concesiune nr. 34/2013. Completările fac referire la impunerea indicatorilor de performanță aferenți activităților și a penalităților aplicabile pentru neîndeplinirea acestora. Modalitatea de suportare a costurilor activității, a penalităților aplicabile și a cuantumului acestora este stabilită de lege.

Prevederi referitoare la aceste fluxuri financiare, indicatori și penalități sunt prevăzute de OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, de Legea nr. 101/2006, republicată, privind serviciul de salubritate al localităților și de Ordinul ANRSC nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a

tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare.

Restul modificărilor asupra Regulamentului sunt date de renumerotarea articolelor la care se face referire din Legea nr. 101/2006, urmare a republicării acesteia.

Așa cum deja am menționat, aparatul tehnic al ADI a adus modificări și asupra Anexei nr. 6 la Regulament- Procedura pentru facturare, în vederea corelării modalității de facturare cu prevederile legislative. Această modificare nu a putut fi efectuată anterior aprobării noilor tarife ale operatorilor, fundamentate în conformitate cu Ordinul ANRSC nr. 640/2022.

Mai mult, pentru a nu mai exista interpretări cu privire la modalitatea de facturare a prestațiilor în ceea ce privește toate tipurile de deșuri gestionate (voluminoase, deșuri din construcții și desființări, biodegradabile, abandonate), Procedura de facturare a fost completată, astfel încât să acopere toate situațiile în care operatorii emit facturi și elementele explicite ale acestor facturi.

Având în vedere toate argumentele expuse în prezenta Notă de fundamentare, propunem aprobarea Actului Adițional nr. 7 la Contractul de Concesiune nr. 1277/2018.

Director executiv
Cristian Marius NICULAE

Întocmit: Anastasia Hașca- Inspector